

Esencialidad de los programas

05 Enero 2025

Puntos clave

- Una evaluación de la esencialidad de los programas analiza las actividades que lleva a cabo todo el personal de las Naciones Unidas en una zona concreta. Tenga esto en cuenta antes de participar en un ejercicio de esencialidad de los programas. Las actividades realizadas exclusivamente por otros socios no se tendrán en cuenta.
- Haga la formación en línea sobre la esencialidad de los programas para familiarizarse con el proceso y asegurarse de comprender cómo funciona y cómo le es de ayuda.
- Familiarícese con las directrices del ACNUR sobre la esencialidad de los programas.
- Discuta el proceso de la esencialidad de los programas con los facilitadores y los colegas del ACNUR que cuenten con experiencia previa.

1. Líneas generales

El marco sobre la esencialidad de los programas es un marco de las Naciones Unidas para facilitar la toma de decisiones. Es una forma estructurada de evaluar la importancia de una actividad en relación con los objetivos generales de las Naciones Unidas y las necesidades de las personas afectadas en un país (o área designada) en concreto.

El marco define cuatro niveles de esencialidad de los programas, desde el 1 (el más crítico de todos) hasta el 4 (de bajo riesgo), con el fin de garantizar que las actividades de los programas y la gestión de la seguridad estén debidamente equilibradas, que haya una justificación adecuada para aceptar el riesgo y que, cuando sea necesario, se introduzcan estrategias adicionales para gestionar el riesgo.

Se debe llevar a cabo un ejercicio de esencialidad de los programas cuando una zona de un país presente riesgos residuales para la seguridad altos o muy altos. Este tipo de ejercicio también resulta muy beneficioso en zonas de riesgo residual moderado. Lo ideal es que se realicen

mucho antes de que el riesgo para las Naciones Unidas alcance niveles críticos, tanto para facilitar la planificación de la continuidad de las operaciones como para garantizar que los planes de contingencia incluyan los escenarios con mayor nivel de riesgo.

2. Relevancia para operaciones de emergencia

El entorno operativo conlleva riesgos de seguridad para el personal humanitario. Los directivos son responsables de asegurarse de que se tomen las medidas de gestión de los riesgos para la seguridad adecuadas para reducir el riesgo, pese a que se mantenga el riesgo residual. ¿Qué grado de riesgo resulta aceptable al ejecutar los programas que se consideren importantes? El equipo de las Naciones Unidas en el país aborda esta pregunta y, como parte del Grupo de Gestión de la Seguridad de las Naciones Unidas, debe determinar qué nivel de riesgo está dispuesto a aceptar. Basándose en la esencialidad de los programas y la evaluación de los riesgos para la seguridad en una zona concreta, el ACNUR puede adoptar medidas de seguridad adicionales cuando sea necesario para facilitar la ejecución de los programas mientras se encarga del riesgo, para así reducirlo hasta un nivel aceptable.

Los ejercicios de esencialidad de los programas se llevan a cabo conjuntamente por todos los miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país. El Coordinador Residente de las Naciones Unidas es responsable de asegurarse de que se emprenda un proceso de esencialidad de los programas a nivel nacional. Estos ejercicios les permiten a las organizaciones identificar y priorizar las actividades que se deben llevar a cabo estableciendo, si es factible, un nivel de riesgo aceptable para cada una.

3. Proceso de esencialidad de los programas: ¿cómo funciona?

En entornos de riesgo alto o muy alto, se precisa que el equipo de las Naciones Unidas en el país lleve a cabo una evaluación de la esencialidad de los programas al menos una vez al año, cuando cambie el entorno en el que se desarrollan los programas o cuando se establezcan nuevos niveles de riesgo mediante el proceso de [gestión de los riesgos para la seguridad](#). El Coordinador Residente solicita apoyo a la Secretaría de Esencialidad de los Programas, que coordina reuniones informativas y, cuando es necesario, elige a un equipo facilitador de esencialidad de los programas con integrantes de las organizaciones que impulsan el marco.

Se guía a los representantes del equipo de las Naciones Unidas en el país durante el proceso y se les ofrece orientación acerca de la preparación para el ejercicio para el ACNUR (se pueden encontrar más lineamientos [aquí](#)). Luego, los miembros de las distintas organizaciones se reúnen para repasar el ejercicio de la esencialidad de los programas y llevan a cabo una revisión por pares. Lo hacen siguiendo estos pasos:

1. Se establece un plazo de tiempo y zona geográfica que debe coincidir con la zona de gestión de los riesgos para la seguridad.
2. Se elabora una lista de los resultados estratégicos que, en el caso del equipo de las

Naciones Unidas en el país normalmente derivan de sus documentos de planificación, como el plan estratégico de respuesta, el plan de respuesta humanitaria, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) y el marco estratégico integrado.

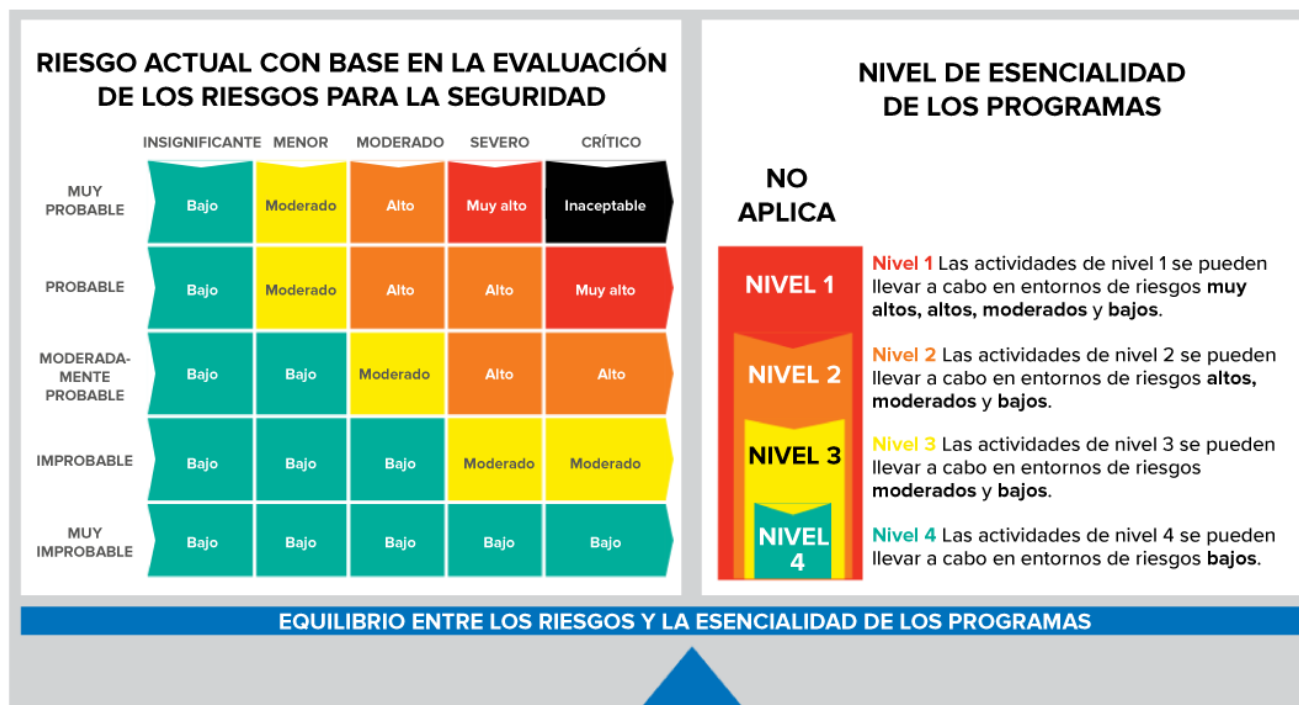
3. Se elabora una lista de las actividades o productos de las Naciones Unidas. Solo se tienen en cuenta las actividades que precisen de la presencia de personal de las Naciones Unidas.
4. Se evalúa la manera en que cada actividad o resultado contribuye a la consecución de resultados estratégicos. Las contribuciones se miden en una escala de 0 a 5 (en la que 0 representa una "ausencia de contribución" y 5 una "contribución muy elevada").
5. Se evalúa la posibilidad de ejecución. Esta evaluación se rige por la misma escala de probabilidad de 1 a 5 que se aplica en el proceso de gestión de los riesgos para la seguridad (1: muy poco probable, 2: poco probable, 3: moderadamente probable, 4: probable, 5: muy probable).
6. Se evalúan las actividades designadas para el nivel 1 de esencialidad de los programas.
7. Se unifican los resultados de nivel de esencialidad de los programas. Los resultados acordados requieren la validación de los directivos superiores y del Coordinador Residente.
8. Se aprueba un proceso para abordar y gestionar los resultados.

Nota: Se usa una herramienta de esencialidad de los programas para este ejercicio. La herramienta de Excel produce resultados para los niveles que abarcan desde el nivel 2 hasta el 4. Los programas de nivel 1 se evalúan por separado.

Programa

Los resultados de la esencialidad de los programas ayudan a determinar los niveles de riesgo aceptables para las actividades y los programas, y se equilibran mediante las medidas necesarias de gestión de los riesgos para la seguridad. La esencialidad de los programas ayuda a sentar las bases de la [planificación de la continuidad de las operaciones](#), si se lleva a cabo de forma correcta y transparente.

La evaluación de la esencialidad de los programas y la del nivel de riesgo no deben ejercer influencia entre sí, y deben llevarse a cabo de manera completamente independiente. Después de realizar ambas evaluaciones, se comparan sus resultados para obtener la medida de un riesgo aceptable. El cuadro siguiente muestra cómo se correlacionan las evaluaciones y el nivel de riesgo aceptable en cada nivel de esencialidad de los programas.

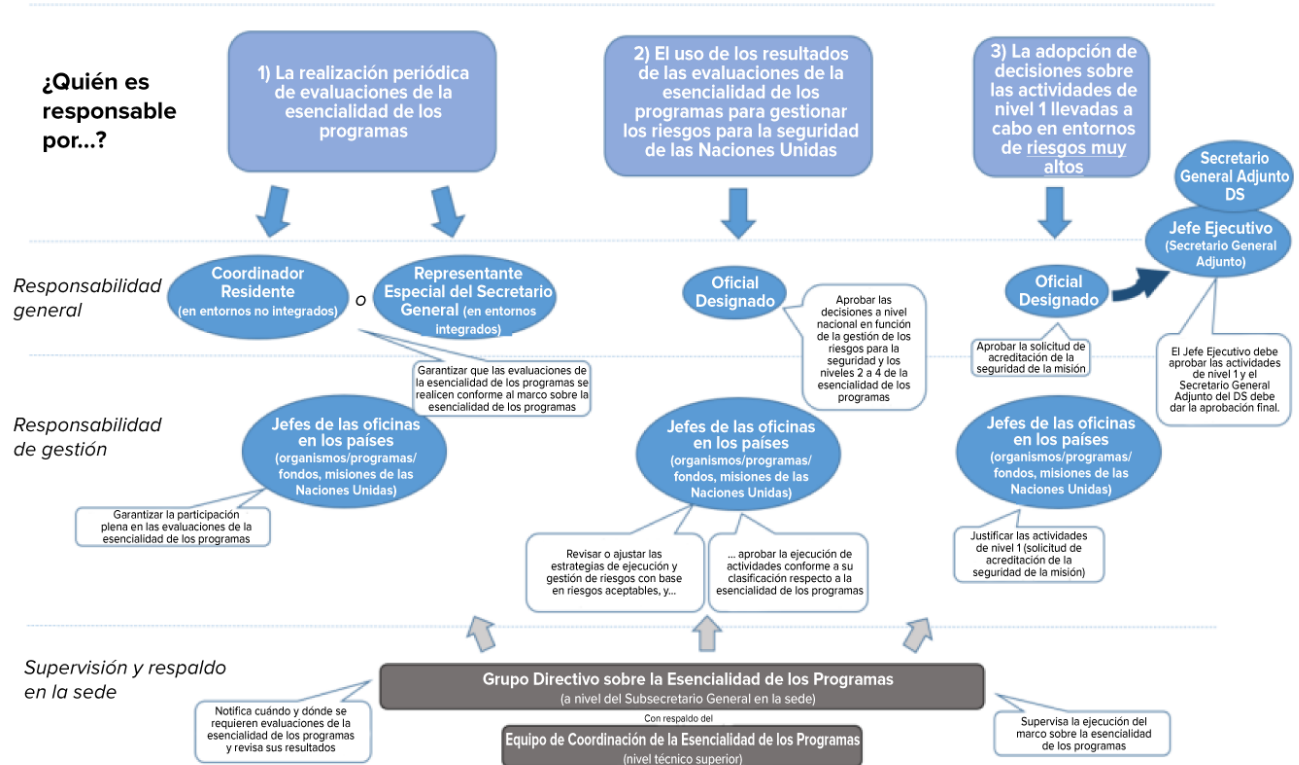


Función y responsabilidades del ACNUR

El marco actual sobre la esencialidad de los programas fue aprobado por la Junta de los Jefes Ejecutivos en septiembre de 2016, los directivos del ACNUR deben comprometerse plenamente con él. Según la operación, el Representante Adjunto y el Coordinador Superior sobre el Terreno deben implicarse en los ejercicios de esencialidad de los programas, mientras que el Representante debe comprender y participar plenamente como miembro del equipo de las Naciones Unidas en el país. Dada la importancia del aspecto interagencial, también debe incluirse a una persona de esta función, si se encuentra disponible. No es necesario que el Oficial de Seguridad sobre el Terreno participe en el ejercicio, pero se le debe informar de los resultados para garantizar que las medidas de gestión de los riesgos para la seguridad estén en sintonía con los resultados de la esencialidad de los programas. Los niveles 1 a 4 los aprueba el Coordinador Residente o el Representante Especial del Secretario General. El Oficial Designado tomará la decisión final sobre qué actividades continuarán en diferentes niveles de riesgo.

Si la evaluación de los riesgos para la seguridad plantea que existen riesgos residuales muy altos en una zona en la que se deben llevar a cabo actividades, solo se pueden realizar las de nivel 1, con la condición de que se adopten medidas (según lo que se determine en el proceso de gestión de los riesgos para la seguridad) para gestionar los riesgos de seguridad. Cualquier actividad que deba llevar a cabo el personal del ACNUR en una zona de muy alto riesgo residual debe estar aprobada por el Alto Comisionado mediante la oficina regional adecuada, a través de una solicitud de acreditación de la seguridad de la misión. La aprobación final es otorgada por el Secretario General Adjunto del Departamento de Seguridad.

Funciones y responsabilidades dentro del marco sobre la esencialidad de los programas



Consideraciones para la implicación del ACNUR en el ámbito nacional

Antes de participar en un ejercicio de esencialidad de los programas, los colegas deben comprender el proceso y leer la documentación orientativa. Puede consultar el [programa de aprendizaje en línea sobre la esencialidad de los programas de las Naciones Unidas](#) en la plataforma de aprendizaje de la ONU sobre este tema.

El personal del ACNUR que participe en un ejercicio de esencialidad de los programas debe ser capaz de describir en detalle las actividades del organismo a otros miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país y explicar cómo contribuyen a los objetivos estratégicos generales de dicho equipo. Esto es importante porque el proceso de esencialidad de los programas depende en gran medida de la revisión por pares de los miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país. Antes de que comience el ejercicio, el personal participante del ACNUR debe solicitar orientación a los directivos superiores y a los colegas de protección, para asegurarse de que puedan explicar detalladamente la importancia de las actividades del ACNUR. Para contribuir de manera eficaz, también deben garantizar que comprenden plenamente la terminología y el proceso de la esencialidad de los programas.

Lista de Verificación

- Leer el marco sobre la esencialidad de los programas y completar la formación en línea.
- Conocer los ocho pasos del ejercicio de esencialidad de los programas y poder participar plenamente.
- Durante la preparación del ejercicio de esencialidad de los programas, repasar los resultados programáticos del ACNUR para que estén en sintonía con el marco sobre la esencialidad de los programas de las Naciones Unidas.
- Reforzar las medidas de gestión de los riesgos para la seguridad después del ejercicio de esencialidad de los programas y aumentar la planificación.
- Reformular internamente la necesidad de dotación de personal en función de la esencialidad de los programas y revisar o actualizar el plan de continuidad de las operaciones.

4. Enlaces

[Esencialidad de los programas del sistema de Naciones Unidas Programa de aprendizaje en línea sobre la esencialidad de los programas de las ...](#)

5. Contactos principales

Póngase en contacto con el Facilitador del Ejercicio a cargo de la evaluación de los riesgos para la seguridad en su operación o en la oficina regional. En la sede del ACNUR, el Servicio de Seguridad sobre el Terreno, y la División de Emergencia, Seguridad y Suministros (DESS): HQFS00@unhcr.org.