

# Содержание под стражей (и свобода передвижения) подмандатных лиц

29 января 2024

## Основные идеи

- Обеспечьте доступ к местам содержания под стражей и свяжитесь с беженцами, лицами, ищущими убежище, и лицами без гражданства, которые находятся под стражей.
- Выявляйте находящихся под стражей лиц, подпадающих под мандат УВКБ ООН, которые являются уязвимыми или подвергаются риску.
- В случае задержания детей уделите первоочередное внимание их освобождению для обеспечения надлежащего альтернативного ухода.
- Поддерживайте открытые и прозрачные каналы связи с местными властями, ответственными за управление местами содержания под стражей.
- Взаимодействуйте с партнерами для оказания поддержки мероприятиям по защите лиц, содержащихся под стражей, в частности тех мероприятий, которые предоставляют альтернативы содержанию под стражей.
- Регулярно осуществляйте мониторинг мест и условий содержания под стражей. Мониторинг должен проводиться полностью подготовленным персоналом в составе междисциплинарных групп.
- Во время вооруженного конфликта следите за свободой передвижения гражданского населения и выступайте за доступ к безопасным местам или безопасному проходу через территорию для гражданских лиц, когда это необходимо.
- Поддерживайте тесное сотрудничество с МККК, в частности в ситуациях вооруженного конфликта и других ситуациях насилия.

# 1. Общая информация

Как правило, следует избегать задержания в целях, связанных с иммиграцией, лиц, ищущих убежища, беженцев и лиц без гражданства. Это всегда должно быть крайней мерой, при этом свобода является базовым правом. Более того, дети не должны содержаться под стражей в целях, связанных с иммиграцией, независимо от их юридического/миграционного статуса или статуса их родителей. Содержание под стражей никогда не отвечает наилучшим интересам ребенка. Следует создать соответствующие механизмы ухода и программы сообществ, чтобы обеспечить надлежащий прием детей и их семей. Содержание под стражей и другие формы лишения свободы также могут использоваться вне контекста миграции, например, при расследовании уголовных преступлений или в ситуациях вооруженного конфликта или насилия, и, следовательно, в равной степени затрагивают других лиц, попадающих под мандат УВКБ ООН, таких как внутренне перемещенные лица (ВПЛ) и возвращенцы.

Права на свободу и личную неприкосновенность, а также свободу передвижения закреплены в международном праве в области прав человека и беженском праве на международном и региональном уровнях и в принципе применяются ко всем людям, независимо от их иммиграционного статуса, статуса беженца, статуса лица, ищущего убежища, или иного статуса.

Ограничения этих прав (например, те, которые перечислены в статье 26 Конвенции о статусе беженцев 1951 года) не должны применяться дискриминационным образом в отношении беженцев или лиц, ищущих убежища. Поиск убежища не является незаконным деянием, и задержание лиц, ищущих убежища, и беженцев только потому, что они просили убежища (в том числе, если они въехали в страну без разрешения), не соответствует международному праву.

Международное право предусматривает значимые гарантии против незаконного и произвольного задержания. Задержание допустимо, если оно необходимо в одном отдельном случае, разумно при любых обстоятельствах и соразмерно законной цели, и если менее принудительные или интрузивные меры (альтернативы задержанию и другие меры, не связанные с лишением свободы) считаются неэффективными в конкретном случае. Решения о задержании или продлении срока содержания под стражей должны приниматься с соблюдением минимальных процессуальных гарантий, таких как информирование во время ареста или задержания о причинах задержания, информирование о праве на адвоката и незамедлительное представление в судебный или другой независимый орган для пересмотра решения о задержании. Любое задержание может быть оспорено в суде.

УВКБ ООН следует внимательно следить за эффективным осуществлением этих прав всеми лицами, попадающими под его мандат в области защиты, и при необходимости взаимодействовать с соответствующими органами власти. Это обязательство особенно актуально в ситуациях, когда эти права с большей вероятностью будут произвольно ограничены, например, во время крупномасштабных притоков мигрантов или когда

государства вводят ограничения под предлогом национальной безопасности во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций.

Во время вооруженного конфликта ряд прав человека, включая свободу передвижения, могут быть ограничены или приостановлены в минимальной степени, как того требует серьезность ситуации. Ограничения на передвижение могут включать контрольно-пропускные пункты, проверки безопасности и интернирование (форма лишения свободы, инициированная или предписанная исполнительной властью по соображениям безопасности во время вооруженного конфликта). Такие ограничения наносят особенный вред гражданским лицам, которые ищут безопасности вдали от активных боевых действий, будь то внутри страны или при пересечении международной границы. Поэтому УВКБ ООН следует стремиться отстаивать свободу передвижения также в ситуациях вооруженного конфликта и в других ситуациях насилия.

## 2. Основное руководство

### Цели в области защиты

- Обеспечить, чтобы все лица, подпадающие под мандат УВКБ ООН, эффективно пользовались своими правами на свободу и личную неприкосновенность, а также свободу передвижения.
- Предотвращать любое незаконное или произвольное ограничение или лишение их прав.
- Выступать от имени подмандатных УВКБ ООН лиц в рамках закона и на практике, если они содержатся под стражей.
- Осуществлять мониторинг процедур и условий содержания под стражей (мониторинг содержания под стражей).

### Основополагающие принципы и стандарты

- Права на свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу передвижения распространяются на всех лиц, включая лиц, подмандатных УВКБ ООН. См. статьи 3, 9 и 13 [Всеобщей декларации прав человека \(ВДПЧ\)](#); статьи 9 и 12 [Международного пакта о гражданских и политических правах \(МПГПП\)](#); статьи 1 и 25 [Американской декларации прав и обязанностей человека \(ADRDM\)](#); статьи 6 и 12 [Африканской хартии прав человека и народов \(ACHPR\)](#); статьи 7 и 22 [Американской конвенции о правах человека \(ACHPR\)](#); статьи 2 и 5 [Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод \(ЕКПЧ\)](#); статьи 6 и 45 [Хартии основных прав Европейского союза \(CFREU\)](#); а также [статьи 26, 28 и 31 Конвенции о статусе беженцев 1951 года](#).
- Дети не должны содержаться под стражей. См. [Позицию УВКБ ООН в отношении содержания под стражей детей-беженцев и детей-мигрантов в контексте миграции](#) (кратко изложенную выше).
- Лица, ищущие убежища, и беженцы не должны подвергаться наказанию за незаконный въезд или пребывание в стране, при условии, что они без промедления

сообщат о себе и представят веские основания для своего незаконного въезда или пребывания. См. статью 31 Конвенции о статусе беженцев 1951 года.

- УВКБ ООН должно иметь свободный и беспрепятственный доступ ко всем подмандатным лицам независимо от их местонахождения (включая пограничные пункты, центры содержания под стражей и лагеря). См. пункт 8(а) Устава УВКБ ООН и [статью 35 Конвенции о статусе беженцев 1951 года](#).
- Лица, ищущие убежища, и беженцы, находящиеся под стражей, должны быть проинформированы об их праве обращаться в УВКБ ООН. См. [заключение Исполнительного комитета УВКБ ООН № 85 \(XLIX\) \(1998 г.\)](#).
- Во время вооруженного конфликта МККК также должен иметь (а в случае международных вооруженных конфликтов организации должен быть предоставлен) доступ для проверки условий содержания под стражей и обеспечения гуманного обращения, а также соблюдения применимых судебных гарантий или процессуальных гарантий в соответствии с соответствующими положениями Международного гуманитарного права (МГП).
- Уязвимые или подверженные риску лица (включая детей), которые находятся под стражей, должны быть незамедлительно выявлены, и следует принять меры для обеспечения надлежащей защиты, не связанной с лишением свободы. См. [Инструмент проверки уязвимости – выявление и устранение уязвимости: инструмент для систем предоставления убежища и миграции](#).
- Дополнительные стандарты в отношении содержания под стражей беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства на основаниях, связанных с иммиграцией, изложены в [Руководящих принципах содержания под стражей УВКБ ООН \(2012 г.\)](#), а в отношении условий содержания — в [УВКБ ООН, АРТ и IDC, Мониторинг содержания под стражей в контексте иммиграции: практическое руководство \(2014 г.\)](#).
- Участие УВКБ ООН в систематическом мониторинге условий содержания под стражей получило дальнейшее развитие в [Политике Верховного комиссара по вопросам мониторинга содержания под стражей \(UNHCR/HCP/2015/7\)](#).

## **Риски в области защиты**

- Содержание под стражей повышает уязвимость лиц, ищущих убежища, беженцев и лиц без гражданства. Они подвергаются большему риску пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения; а также сталкиваются с повышенным риском для своего здоровья, благополучия и психологического состояния.
- Содержание под стражей, даже на короткий срок, в особенности сильно затрагивает уязвимых лиц, в частности детей (как без сопровождения, так и со своими семьями).
- Содержание под стражей может ограничить доступ к убежищу и другим процедурам защиты и затруднить УВКБ ООН доступ к подмандатным лицам.
- Содержание под стражей увеличивает риск принудительного возвращения.
- Ограничения свободы передвижения, даже если они не равносильны содержанию под стражей, могут подвергать подмандатных УВКБ ООН лиц дополнительным рискам, в том числе мешать их поискам безопасного места вдали от активных боевых действий во время вооруженного конфликта и в других ситуациях насилия.

## **Прочие риски**

- Если практика содержания под стражей или интернирования не будет устранена незамедлительно, на этапе чрезвычайной ситуации она может укорениться, и ее будет трудно изменить.

## **Ключевые действия**

- Обеспечьте, чтобы меры, связанные с содержанием под стражей, были включены в общую стратегию защиты страны.
- Мобилизуйте людские ресурсы, необходимые для мониторинга условий содержания под стражей и представления отчетов об этом.
- Если УВКБ ООН не будет предоставлен полный доступ к местам содержания подмандатных лиц, потребуйте от государственных органов предоставить доступ УВКБ ООН и соответствующим партнерам.
- Проводите мониторинг условий содержания под стражей.
- При необходимости оперативно взаимодействуйте с государственными органами, используя соответствующие каналы связи.
- При необходимости привлекайте других партнеров в области защиты, включая страновые группы ООН, УВКПЧ, МККК, МНПО, Специальные процедуры ООН (такие как Рабочая группа по произвольным задержаниям, Комитет против пыток и Специальный докладчик по пыткам), договорные органы ООН и другие механизмы ООН, в особенности те, которые могут принимать срочные меры.
- Тесно сотрудничайте с МККК, в частности, в ситуациях конфликта и других ситуациях насилия.

## **Ключевые шаги**

Рассмотрение индивидуальных дел лиц, содержащихся под стражей

- Определите и нанесите на карту название, местоположение и вместимость места (мест) содержания под стражей и определите должностных лиц, которые несут общую ответственность за содержание под стражей или отвечают за конкретные учреждения.
- Обеспечьте регулярный доступ к местам содержания под стражей, проводите мониторинг условий содержания под стражей и оценивайте особые потребности уязвимых или подверженных риску лиц (мониторинг содержания под стражей).
- Установите контакт с подмандатными УВКБ ООН лицами, находящимися под стражей, и работайте с отдельными делами, чтобы добиться их освобождения или улучшения условий их содержания (путем оказания медицинской помощи и т. д.). Эта работа может включать определение статуса беженца (RSD) или лица без гражданства (SSD).
- Взаимодействуйте с властями на соответствующем уровне (уровнях) для обеспечения того, чтобы подмандатные УВКБ ООН лица могли эффективно осуществлять свои права, включая обращение с просьбой о немедленном освобождении произвольно задержанных лиц.
- Пригласите местных партнеров (гражданское общество и НПО) и другие

соответствующие заинтересованные стороны поддержать мероприятия УВКБ ООН и достичь общего понимания проблем в области защиты, которые необходимо решить. Там, где это уместно, поддерживайте легальные НПО и гражданское общество в поиске законных путей освобождения задержанных подмандатных лиц.

Рассмотрение общей политики и практики содержания под стражей:

- определите и оцените соответствующие законы и политику в области содержания под стражей, включая основания для задержания и основания для ограничения прав на свободу и личную неприкосновенность, а также свободу передвижения;
- разработайте план действий по устранению коренных причин содержания под стражей (включая правительственные обоснования, законодательство, политику и практику) и оцените условия содержания под стражей, которые не соответствуют международным стандартам;
- участвуйте в активной информационно-пропагандистской деятельности, представляйте доклады с рекомендациями о вариантах вмешательств и обсуждайте их с властями (включая политических деятелей, руководителей мест содержания под стражей, полицию и пограничные органы, иммиграционных чиновников и т. д.);
- поддерживать разработку альтернатив содержанию под стражей и другим мерам, не связанным с лишением свободы, для предотвращения ненужных случаев содержания под стражей и обеспечения того, чтобы эта мера использовалась только в крайней необходимости;
- выстраивайте и поддерживайте постоянный диалог и проводите анализ с партнерами из гражданского общества, опираясь на соответствующие мандаты и опыт, а также необходимость соблюдения конфиденциальности. В контексте вооруженного конфликта и насилия тесно координируйте свои действия с МККК.

Дополнительные рекомендации о том, как улучшить политику или условия содержания под стражей, см. в документе УВКБ ООН [Глобальная стратегия — помимо содержания под стражей, 2014–2019 гг.](#)

### **Основные соображения в области управления**

- Обеспечьте наличие достаточных людских и финансовых ресурсов для мониторинга и предоставления отчетности о выполнении определенных ключевых шагов.
- Убедитесь, что выявленные меры защиты отражают общую стратегию защиты операции и соответствуют международным нормам. Обеспечьте им надлежащую поддержку на всех уровнях.
- Решите, когда следует активизировать информационно-пропагандистскую деятельность, судебные разбирательства или переговоры с правительством по отдельным делам или более общему режиму содержания под стражей.
- Обеспечьте, чтобы любое взаимодействие с органами содержания под стражей или в местах содержания под стражей соответствовало [Политике должной осмотрительности ООН в области прав человека в отношении поддержки Организацией Объединенных Наций национальных сил безопасности, не входящих в Организацию Объединенных Наций \(HRDDP\)](#), и следовало принципам, изложенным в

Политике Верховного комиссара в области мониторинга содержания под стражей.

## Ресурсы и партнерские отношения

### Персонал

- Потребности в персонале должны соответствовать планируемым вмешательствам. Скорее всего, вам понадобится персонал для обеспечения защиты, защиты на уровне сообщества и программ на местах. Весь персонал должен помогать собирать информацию и вносить свой вклад в повышение осведомленности, признавая при этом деликатность этой работы. Весь персонал должен быть должным образом проинструктирован и обучен.

### Партнеры

- Выберите подходящих партнеров и убедитесь, что вмешательства дополняют друг друга, а меры защиты скоординированы.
- Партнерами могут стать международные организации, такие как МККК и МОМ, субъекты гражданского общества, национальные и международные НПО, национальные комиссии или учреждения по правам человека, другие механизмы мониторинга прав человека, научные учреждения и государственные органы.
- Соберите информацию о конкретном опыте, который каждый партнер привносит в достижение согласованных целей.
- Внимательно изучите институциональные мандаты, миссии и повестки дня партнеров, поскольку они лягут в основу отношений с государственными должностными лицами, затронутым населением и принимающими сообществами, а также будут определять, насколько навыки, роли и опыт дополняют друг друга.
- Мобилизуйте гражданское общество и юридическое сообщество по вопросам предотвращения и информационно-пропагандистской деятельности.

### Ресурсы

- Для покрытия расходов на дополнительный персонал и поддержки властей потребуется выделить бюджет. Он может быть выделен непосредственно УВКБ ООН или косвенно, через соглашения с партнерами.
- Любая поддержка, оказываемая УВКБ ООН или его партнерами властям или учреждениям содержания под стражей, должна соответствовать [Политике должной осмотрительности ООН в области прав человека в отношении поддержки Организацией Объединенных Наций национальных сил безопасности, не входящих в Организацию Объединенных Наций \(HRDDP\)](#).

## 3. Ссылки

[Refworld: содержание под стражей IDC, Альтернативы существуют: руководство по предотвращению ненужного задержания... УВКБ ООН, Взаимодействие с рабочей группой по произвольным задержаниям, 6 ноябр... Веб-сайт УВКБ ООН, Содержание под стражей](#)

## **4. Основные контактные данные**

В качестве первого контактного лица: УВКБ ООН, зам. представителя (защита), УВКБ ООН, помощник представителя (по вопросам защиты) и/или старший сотрудник по вопросам защиты в стране; или региональный помощник/заместитель представителя УВКБ ООН (по вопросам защиты); и/или старший региональный сотрудник по вопросам защиты в региональном отделении (если применимо); или старший региональный юрисконсульт в соответствующем региональном бюро УВКБ ООН, работающий в соответствующем регионе страны, который, в свою очередь, при необходимости будет поддерживать связь с вышестоящим подразделением в ОМОЗ УВКБ ООН.