

Набор инструментов для секторальной координации: инструментарий «Общественное здравоохранение в чрезвычайных ситуациях»

26 июля 2024

Основные идеи

- Программы общественного здравоохранения направлены на минимизацию смертности и заболеваемости и повышение благополучия беженцев. Они играют критически важную роль во время чрезвычайной ситуации, когда риски вспышек заболеваний и последствия отсутствия доступа к услугам значительно повышают уязвимость населения.
- Инструментарий «Общественное здравоохранение в чрезвычайных ситуациях» предназначен для руководства сотрудниками УВКБ ООН в области общественного здравоохранения и оказания им поддержки в разработке и координации мер реагирования в секторе общественного здравоохранения и питания в случае чрезвычайной ситуации, связанной с беженцами.
- Инструментарий содержит практические инструменты для быстрой оценки общественного здравоохранения; описывает ключевые действия сектора общественного здравоохранения в течение первой недели и первого месяца чрезвычайной ситуации; предлагает инструменты координации, такие как стандартное техническое задание (ТЗ), методы разработки Плана реагирования на ситуации, связанные с беженцами (RRP), и шаблоны 4W (кто, что, где, когда); включает проекты стратегий общественного здравоохранения в чрезвычайных ситуациях и инструменты обмена информацией.

1. Общая информация

Инструментарий «Общественное здравоохранение в чрезвычайных ситуациях»

предназначен для предоставления персоналу УВКБ ООН по вопросам общественного здравоохранения и питания, межведомственным координаторам, а также партнерам в области здравоохранения, питания и других областей надежных, но простых инструментов. Инструменты служат для выявления потребностей, возможностей и проблем общественного здравоохранения и питания на начальных этапах чрезвычайной ситуации, а также для руководства, содействия и поддержки мер реагирования в условиях успешной координации действий. Эти инструменты предназначены для использования в качестве руководства, поэтому их необходимо адаптировать к контексту конкретной страны. Данный набор инструментов дополняет Глобальную стратегию УВКБ ООН в области общественного здравоохранения и соответствующие руководящие принципы и основывается на принципах УВКБ ООН в области реагирования на чрезвычайные ситуации, изложенных в Руководстве УВКБ ООН по действиям в чрезвычайных ситуациях.

УВКБ ООН не обладает полномочиями в области общественного здравоохранения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Кластер здравоохранения возглавляет Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

2. Актуальность для операций в чрезвычайных ситуациях

Главной целью реагирования УВКБ ООН на чрезвычайные ситуации является защита и расширение прав и возможностей тех, кто вынужден покинуть свои дома, в особенности тех, кто наиболее уязвим. Обеспечение доступа к услугам здравоохранения является ключевым компонентом подходов УВКБ ООН к защите и программной деятельности, направленных на спасение жизней, защиту прав беженцев и содействие благополучию. Программы общественного здравоохранения направлены на минимизацию смертности и заболеваемости и повышение благополучия беженцев. Они играют критически важную роль во время чрезвычайной ситуации, когда риски вспышек заболеваний и последствия отсутствия доступа к услугам значительно повышают уязвимость населения.

Принимающие страны находятся на переднем крае предоставления услуг в области здравоохранения и питания вынужденно перемещенным лицам и лицам без гражданства. УВКБ ООН в сотрудничестве с партнерами поддерживает национальные системы здравоохранения и содействует справедливой инклюзии беженцев. В рамках реагирования на чрезвычайную ситуацию могут потребоваться дополнительные услуги, в особенности на первых этапах, чтобы обеспечить эффективный доступ к услугам здравоохранения как для беженцев, так и для принимающих сообществ.

3. Основное руководство

УВКБ ООН уделяет приоритетное внимание обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, гарантируя стандартизированные скоординированные подходы к реагированию в области общественного здравоохранения, [питания](#), а также

[психического здоровья и психосоциальной поддержки \(ПЗПСП\)](#).

Инструментарий предлагает ключевые действия и рекомендации, позволяющие принимать более обоснованные решения в ходе чрезвычайной операции на местах размещения беженцев, субнациональном и национальном уровнях, а также облегчать, направлять, координировать и контролировать различные этапы реагирования. Помогая детально оценить ситуацию, инструменты тем самым способствуют принятию решений, основанных как на передовой практике, так и на фактических данных о потребностях, рисках и существующих возможностях на местах.

Перемещение людей часто сопряжено с высокой смертностью и заболеваемостью. Ключевой целью большинства гуманитарных мероприятий является снижение избыточной смертности и сведение к минимуму случаев предотвратимой заболеваемости и страданий в целом.

Возможности реагирования национальных систем на подобные ситуации также будут существенно различаться. Из этого следует, что меры реагирования общественного здравоохранения на ситуации с беженцами также потребуют тщательной оценки общественного здравоохранения и разработки стратегических ответных мер с учетом конкретных условий. Сотрудники УВКБ ООН, работающие в области общественного здравоохранения, играют роль организаторов, стимулируя и помогая выявлять потребности в поддержке национальных ответных мер, мобилизовывать деятельность Организации Объединенных Наций и других партнеров, а также доноров гуманитарной помощи и развития в соответствии с согласованными стратегическими ответными мерами.

Тем не менее любые ответные меры в области общественного здравоохранения должны состоять из своевременного набора действий, решений, программ и мероприятий. Данный инструментарий содержит рекомендации для сотрудников УВКБ ООН в области общественного здравоохранения, питания и ПЗПСП относительно шагов и ключевых действий, необходимых на различных этапах чрезвычайной ситуации с беженцами. Он предлагает рекомендации и инструменты для следующих областей мероприятий:

а) Быстрая оценка потребностей здравоохранения:

Тщательная [быстрая оценка потребностей здравоохранения](#) имеет основополагающее значение для эффективных мер во время чрезвычайных ситуаций. Она позволяет оценить основные потребности пострадавшего населения и определить потенциальные варианты мер реагирования в области здравоохранения, питания и ПЗПСП. В ситуации с беженцами сотрудники УВКБ ООН в области общественного здравоохранения проводят оценку потребностей совместно с Министерством здравоохранения и в тесном сотрудничестве с другими партнерами по сектору. Контрольный перечень Оценки потребностей в чрезвычайных ситуациях с беженцами (NARE) включает главу, посвященную здравоохранению и питанию, и предназначен, прежде всего, для оказания поддержки коллегам, не связанным со здравоохранением, в проведении оценки. Инструмент оценки общественного здравоохранения дополняет NARE, который в первую очередь предназначен для коллег, не обладающих опытом в технических областях деятельности.

Инструмент оценки общественного здравоохранения позволяет пользователю перейти от сбора информации, оценки ситуации и потребностей к планированию действий в области здравоохранения, питания и ПЗПСП, а также предоставляет достаточную информацию для планирования ответных мер общественного здравоохранения. Его дополняет шаблон доклада об оценке.

б) Ответные меры в области общественного здравоохранения:

Предоставление услуг в области [здоровоохранения, питания и ПЗПСП](#) является основным компонентом общих мер реагирования систем общественного здравоохранения на чрезвычайные ситуации. На первых этапах чрезвычайной ситуации ответные меры систем общественного здравоохранения сосредоточены на выявлении и удовлетворении жизненно важных потребностей при планировании предоставления комплексных услуг в кратчайшие сроки. Предоставление услуг здравоохранения, как правило, начинается одновременно с процессом проведения быстрой оценки потребностей в здравоохранении. Результаты оценки определяют ключевые приоритеты и передовой опыт обеспечения доступа к услугам здравоохранения на начальном этапе чрезвычайной ситуации.

Документ «Приоритетные действия в области общественного здравоохранения» представляет собой краткий обзор ключевых мероприятий УВКБ ООН по реагированию на чрезвычайные ситуации с беженцами. Мероприятия подготовлены в виде адаптируемого контрольного перечня, предлагающего общие рекомендации по ключевым действиям в течение первой недели и первых 30 дней с момента начала чрезвычайной ситуации. В документе «Критически важные меры первичной медико-санитарной помощи» представлен набор ключевых мер первичной медико-санитарной помощи, которые необходимо осуществить в начале чрезвычайной ситуации. Мероприятия опираются на контекст и должны быть адаптированы к местным условиям. Подходы к осуществлению могут различаться между лагерями и другими поселениями беженцев. Приоритет следует отдавать укреплению местных услуг здравоохранения для удовлетворения потребностей растущего населения и поддержки как беженцев, так и принимающих сообществ.

в) Координация здравоохранения, питания и ПЗПСП:

Установление координации в области общественного здравоохранения является важнейшей задачей на ранней стадии чрезвычайной ситуации как на национальном, так и на местном уровне. [Модель координации действий в ситуациях с беженцами \(RCM\)](#) определяет механизмы координации операций в ситуациях с беженцами и укрепляет подотчетность. Рабочую группу сектора общественного здравоохранения и питания, как правило, возглавляет Министерство здравоохранения в сотрудничестве с УВКБ ООН и ВОЗ. Координация сектора общественного здравоохранения и питания включает вопросы питания, сексуального и репродуктивного здоровья и ПЗПСП. Для масштабных мер реагирования могут потребоваться рабочие подгруппы или целевые группы, для которых необходимы отдельные условия координации.

В инструментарий включены образцы ТЗ, которые можно адаптировать к контексту. Он также включает в себя шаблон КоВо для сбора 4W-информации о здоровье, питании и

ПЗПСП, связанный с PowerBI для последующего проведения анализа. Помимо этого, в инструментарий входит пособие для поддержки разработки компонентов RRP, ориентированных на общественное здравоохранение. В нем представлен обзор основных разделов, в которые вносят вклад сотрудники в области общественного здравоохранения, а также практические примеры ключевых идей, включая показатели.

г) Стратегия общественного здравоохранения:

В чрезвычайных ситуациях с беженцами – в особенности в чрезвычайных ситуациях с беженцами уровня 2 или 3 – может быть рассмотрена конкретная стратегия/план реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, которые послужат руководством для общих скоординированных межучрежденческих ответных мер в области общественного здравоохранения. Стратегия поддерживает компоненты здравоохранения, питания и ПЗПСП в ключевых документах, таких как RRP. Планы действий в чрезвычайных ситуациях, подготовленные в COMPASS, должны также включать компоненты стратегии реагирования в области общественного здравоохранения. Необходимо учитывать связи с другими секторами (например, водоснабжение, санитария и гигиена [ВССГ], продовольственная безопасность, защита (включая борьбу с гендерным насилием [ГН] и защиту детей), предоставление убежища, окружающая среда). После острой фазы чрезвычайной ситуации стратегический план общественного здравоохранения должен быть включен в процессы многолетнего стратегического планирования на страновом уровне. В инструментарий входит шаблон, который служит проектом стратегии в области общественного здравоохранения и питания. Он также содержит рекомендации по содержанию стратегии во время новой чрезвычайной ситуации.

д) Обмен информацией и процесс представления отчетности:

Целью представления отчетности во время чрезвычайных ситуаций является распространение информации об общественном здравоохранении и питании, оценка серьезности ситуации, мониторинг тенденций заболеваний, управление распределением ресурсов и содействие скоординированным усилиям по смягчению последствий кризиса. Прозрачные, своевременные и точные доклады информируют гуманитарные учреждения и лиц, принимающих решения, позволяя претворять в жизнь эффективные и действенные меры реагирования. УВКБ ООН использует комплексную систему информации о здоровье беженцев (iRHIS), в том числе доклад об основных показателях, для сбора данных о состоянии здоровья. В инструментарий включен шаблон краткого внутреннего еженедельного доклада, предназначенного для информирования коллег УВКБ ООН об основных изменениях в ситуации, а также шаблон более подробного и аналитического ежемесячного обзора общественных ответных мер.

Период после чрезвычайной ситуации

Действия в период после чрезвычайной ситуации также, как правило, основываются на [Глобальной общественной стратегии УВКБ ООН на 2021–2025 годы](#). Доступ к услугам

необходимо расширить, включив оказание комплексной первичной медико-санитарной помощи. Там, где параллельно на этапе чрезвычайной ситуации были созданы прочие услуги в дополнение к ответным действиям правительства принимающей страны, усилия по интеграции услуг здравоохранения для беженцев в национальные системы должны получить приоритет. Этот процесс с самого начала предполагает тесное сотрудничество с правительством и субъектами в области развития, чтобы облегчить интеграцию в долгосрочное национальное планирование и усилия по развитию сообществ и устойчивый доступ к более эффективным национальным услугам здравоохранения как для беженцев, так и для принимающих сообществ.

Приложения

[2.1 UNHCR Public Health Assessment Tool](#)

[3.2 Critical primary health care interventions](#)

4. Обучение и практика на местах

[Введение в общественное здравоохранение в местах проживания беженцев в Workday ...](#)

5. Ссылки

[Здоровье и питание Модель координации действий в ситуациях с беженцами \(RCM\)](#)
[Общественное здравоохранение УВКБ ООН Справочник по проекту «Сфера»](#)

6. Основные контактные данные

Отдел устойчивости и решений УВКБ ООН (DRS) — Секция общественного здравоохранения

HQPHN@unhcr.org