难民署参与处理境内流离失所情况

09 二月 2024

關鍵點

- 难民署必须积极准备并采取行动，以应对导致境内流离失所的紧急情况
- 我们的参与基于《联合国关于境内流离失所问题的指导原则》、《难民署参与境内流离失所情况的政策》和《2022-2026年难民署战略方向》
- 保护成果是难民署与境内流离失所者合作的核心，也是从流离失所一开始就着手寻找解决途径的核心重点，由此促进地方和国家自主权、基层社区参与，以及与发展、人权及和平行动者密切合作
- 保护和解决方案是难民署在境内流离失所问题上开展工作的主要驱动力，也是我们独特的专业知识和比较优势领域

1. 概述

自1971年联合国大会首次要求难民署提供专门知识和援助以来，难民署一直参与解决境内流离失所者问题，这一要求后来又通过保护和援助境内流离失所者的各项决议得到了加强。这些都肯定了难民署在解决被迫流离失所问题方面的能力及其应对不断变化的危机的能力，还强调了必须解决境内流离失所的根源和流离失所者所面临的困境，这也是解决难民局势问题的一个重要方面。

难民署的境内流离失所者政策包括参与境内流离失所情况，从准备工作到提供保护，再到支持各项解决方案，与相关国家和受影响人口一起共同应对。该政策适用于难民署在外地、国家、区域和总部各级的所有人员，必须得到遵守。

2. 與應急行動的相關性

IDP政策重申了难民署在境内流离失所情况下果断和可预见地参与的承诺。这一承诺构成我们全球行动和我们在人道主义危机中保护领导作用的基本组成部分。该政策要求国家、区域和全球行动调动和部署其资源和能力，以支持难民署长期以来的承诺，即与其他各方合作，加强对境内流离失所者 (IDP) 的保护并为其提供解决方案。该政策授权并要求代表们积极准备和采取行动，以应对导致大量境内流离失所的紧急情况。IDP政策基于健全的保护和背景分析，是联合国国家领导下的人道主义应对措施的一部分。代表们将获得支助以便：履行机构间承诺；将保护置于人道主义行动的中心；及在全球宣传和资源调动的支持下，设计、执行和维持重要的、以解决方案为导向的行动应对措施，以应对境内流离失所问题。

3. 主要指導

在难民署接触境内流离失所者和更广泛的受流离失所影响社区的情况下，IDP政策可为其提供指导。该政策涵盖：国家责任；尊重人权和国际法；将保护和解决办法置于人道主义行动的中心；坚持人道主义原则；保障和问责；及通过伙伴关系促进多个利益攸关方的全社会方法。

该政策同样为难民署在国家和全球一级履行领导、宣传和协调以及行动方面的承诺提供了指导。该指导涵盖了IDP紧急情况的不同阶段，从准备、提供保护和解决方案到负责任的脱离接触。为了有效落实难民署的参与，该指导还涉及：综合方案制订和基于地区的方法；数据和信息管理；身份管理；资源调动和供资；及劳动力管理。

如何在外地层面实施此方案?

IDP政策附有《难民署参与境内流离失所情况的成套指导方针》。这套指导文件包括一份难民署代表检查清单，并讨论了：机构间协调安排；方案制订；资源调动；通信；和负责任脱离接触的注意事项。作为补充，还提供了一份境内流离失所者背景下的实施规划工具（构建模块）（仅限难民署工作人员查阅），以在执行规划期间支持国家行动部门，作为完善计划和为境内流离失所者分配资源的实用工具。

後緊急階段

难民署作为HCT的保护牵头机构发挥着重要作用，应继续倡导为境内流离失所者采取共同的方法并实现共同的目标。难民署应继续投资并进一步加强参与针对境内流离失所者的长期规划工作，在应急行动与过渡计划和平台之间建立联系。

檢查清單

- 见《难民署参与境内流离失所情况的成套指导方针》中的难民署代表检查清单，以了解如何：

1.1 为紧急情况做好准备

1.2 提供保护和解决方案对策

1.3 负责任地脱离接触

附录

UNHCR Engagement in Situations of Internal Displacement 2019-2021

4. 學習和實地實踐

仅限难民署工作人员访问

境内流离失所者法律和政策 - Workday

5. 鏈接

难民署参与境内流离失所情况的成套指导方针，2019年 难民署 参与境内流离失所情况的政策，2019年 仅限难民署工作人员 访问：风险管理工具：境内流离失所情况 仅限难民署工作人员访问： 境内流离失所者背景下的实施规划工具（构建模块）

6. 主要聯繫人

hqdipidp@unhcr.org